

EXPUNERE DE MOTIVE

Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul din 1978 referitor la aceasta (MARPOL 73/78), este cea mai importantă convenție privind prevenirea poluării mediului marin de către nave.

Convenția MARPOL 73 a fost adoptată la 2 noiembrie 1973 și se referă la poluarea cu hidrocarburi, substanțe lichide nocive, substanțe dăunătoare ambalate în pachete, ape uzate și gunoaie. Prin Protocolul din 1978 s-au încorporat în această convenție măsuri speciale privind petrolierele, iar convenția inițială a căpătat o nouă formă.

Inițial, MARPOL 73/78 a inclus 5 anexe, dintre care numai Anexa I și Anexa II sunt obligatorii pentru statele părți. Aplicarea celorlalte anexe se face în urma unor acceptări explicite din partea statelor.

Aceste anexe sunt:

- Anexa I Reguli pentru prevenirea poluării cu hidrocarburi;
- Anexa II Reguli pentru controlul poluării cu substanțe lichide nocive în vrac;
- Anexa III Reguli pentru prevenirea poluării cu substanțe dăunătoare transportate pe mare sub formă ambalată;
- Anexa IV Reguli pentru prevenirea poluării cu ape uzate de la nave;
- Anexa V Reguli pentru prevenirea poluării cu gunoi de la nave.

Anexa I a intrat în vigoare pe plan internațional la 2 octombrie 1983, Anexa II la 6 aprilie 1987, Anexa III la 1 iulie 1992, Anexa IV la 27 septembrie 2003, Anexa V la 31 decembrie 1988.

România a aderat la MARPOL 73/78 – Anexele I și II și a acceptat Anexa V prin Legea nr. 6/1993, pentru aderarea României la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul încheiat la Londra, iar Anexa III a fost acceptată prin Ordonanța Guvernului nr.38/2001 privind acceptarea anexei nr.3, amendată, și a unor amendamente la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul încheiat la Londra 17 februarie 1978 (MARPOL 73/78), aprobată prin Legea nr. 750/2001 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/2001 privind acceptarea anexei nr.3, amendată, și a unor amendamente la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul încheiat la Londra 17 februarie 1978 (MARPOL 73/78).

Anexa IV la MARPOL 73/78, revizuită, a fost acceptată prin Legea nr. 305/2005 pentru acceptarea anexei IV revizuite la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată prin Protocolul încheiat la Londra la data de 17 februarie 1978 (MARPOL 73/78), adoptată de Organizația Maritimă Internațională prin Rezoluția MEPC.115(51) a Comitetului pentru Protecția Mediului Marin la Londra la 1 aprilie 2004.

Anexa VI Reguli pentru prevenirea poluării atmosferei de către nave a fost adoptată prin Protocolul din 1997 privind amendarea Convenției internaționale din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, așa cum a fost modificată prin Protocolul din 1978 referitor la aceasta, Protocol ce a fost adoptat prin Actul final al Conferinței părților la Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, așa cum a fost modificată prin Protocolul din 1978 referitor la aceasta, încheiat la Londra la 26 septembrie 1997. România a participat la această conferință internațională și a semnat Actul final al acesteia.

Anexa VI la MARPOL 73/78 a intrat în vigoare pe plan internațional la data de 19 mai 2005 ca urmare a acceptării acesteia de către 15 state, ale căror nave maritime însumau un tonaj de peste 50 % din tonajul brut mondial. Dintre cele 27 de state parte în prezent la Anexa VI, 11 state sunt state membre ale Uniunii Europene.

Anexa VI la MARPOL 73/78 conține un set de reguli referitoare la controlul emisiilor provenite de la navele maritime, precum:

- Substanțele care epuizează stratul de ozon,
- Oxizii de azot,
- Oxizii de sulf,
- Compușii organici volatili.

precum și o serie de reguli privind incinerarea la bord, instalațiile de primire a unor categorii de deșeuri în porturi, calitatea combustibililor utilizați de nave, cerințe privind instalațiile de foraj și platformele fixe și plutitoare din largul mării, inspecția și certificarea navelor, controlul statului portului și măsurile ce trebuie luate în cazul nerespectării prevederilor acestei Anexe.

Este inclus, de asemenea, un model al Certificatului internațional de prevenire a poluării atmosferei care va fi emis de administrațiile naționale pentru navele care arborează pavilionul lor.

Certificatul internațional de prevenire a poluării atmosferei trebuie emis oricărei nave cu tonajul brut mai mare sau egal cu 400, precum și instalațiilor de foraj și platformelor angajate în voiaje în apele aflate sub suveranitatea sau jurisdicția altor Părți la Protocolul din 1997.

Ca și în alte anexe ale MARPOL 73/78, și în Anexa VI există prevederea potrivit căreia statele parte la această convenție trebuie să asigure în porturile și terminalele lor instalații corespunzătoare pentru a prelua anumite categorii de deșeuri, respectiv substanțele care epuizează stratul de ozon și echipamentul care conține astfel de substanțe, dezafectat de pe nave, precum și reziduurile de la epurarea gazelor arse ce provin dintr-o instalație de epurare a gazelor arse de la bordul navelor, astfel încât să nu producă întârzieri în programul acestora.

În legislația internă în vigoare nu se regăsesc acte normative cu putere de lege care să cuprindă dispoziții exprese similare sau contrare celor cuprinse în Anexa VI la MARPOL 73/78 și, prin urmare, acceptarea de către România a acesteia va conduce la completarea legislației în privința protecției atmosferei.

Faptul că majoritatea statelor maritime ale Uniunii Europene, respectiv Cipru, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Marea Britanie, Polonia, Spania și Suedia, precum și o parte dintre statele asociate și candidate, precum Norvegia,

Bulgaria și Croația sunt deja parte la această anexă demonstrează aplicarea cvasi-generală în Europa a acestor prevederi privind protecția mediului de către nave. De altfel, prin Comunicarea Comisiei Europene către Consiliul și Parlamentul European COM(2005) din 21 septembrie 2005, care conține strategia privind poluarea atmosferei, se prevede, în secțiunea referitoare la transportul maritim, că „... toate Statele Membre care nu au ratificat încă Anexa VI ar trebui să o facă în cel mai scurt timp”.

Sub aspectul emisiilor de oxizi de sulf Uniunea Europeană a adoptat Directiva Consiliului 1999/32/EC referitoare la reducerea conținutului de sulf din anumite categorii de combustibili lichizi, care ulterior a fost amendată prin Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2005/33/EC privind conținutul de sulf din combustibilii marini.

Navele maritime care arborează pavilionul român existente la această dată vor avea la dispoziție mai mult de doi ani pentru a se conforma cerințelor aplicabile din cadrul Anexei VI la MARPOL 73/78 pentru obținerea Certificatului internațional de prevenire a poluării atmosferei.

Porturile maritime din România care vor primi navele prevăzute în această anexă vor trebui să fie dotate cu instalații de primire a substanțelor care epuizează stratul de ozon și echipamentul care conține astfel de substanțe, dezafectat de pe nave, precum și reziduurile de la epurarea gazelor arse ce provin dintr-o instalație de epurare a gazelor arse de la bordul navelor, astfel încât să îndeplinească cerințele referitoare la operativitatea preluării.

Prin acceptarea Anexei VI se va demonstra că România aplică și acest instrument de drept internațional menit să conducă la protejarea mediului de factori de poluare generați de navele de transport, această anexă fiind singura dintre anexele MARPOL 73/78, aflate în vigoare pe plan internațional, la care România nu este parte.

În contextul procesului de aderare a României la Uniunea Europeană, având în vedere Comunicarea Comisiei Europene către Consiliul și Parlamentul European COM(2005) din 21 septembrie 2005, precum și condiționarea de a deveni parte la Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului, acceptarea de către România a Anexei VI la MARPOL 73/78 devine o necesitate.

Implementarea prevederilor Anexei VI la MARPOL 73/78 va necesita, pe de o parte elaborarea unei hotărâri a Guvernului, care să cuprindă normele metodologice pentru punerea în aplicare în concordanță cu prevederile acesteia și cu rezoluțiile conferinței internaționale prin care s-a adoptat această anexă și cu instrumentele Organizației Maritime Internaționale adoptate în legătură cu aceasta, iar pe de altă parte acceptarea Codului tehnic Nox - Codul tehnic privind controlul emisiei de oxizi de azot de la motoarele diesel navale, la care se face referire în cadrul Anexei VI la MARPOL 73/78.

Având în vedere cele prezentate, importanța deosebită a proiectului și necesitatea demarării derulării acestuia în cel mai scurt timp posibil, supunem Parlamentului spre adoptare prezentul proiect de Lege, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU